



**PLATEFORME ASSOCIATIVE DE SUIVI DU TRANSFERT ET DE  
L'IMPLEMENTATION DES COMPETENCES (PLASTIC)**

***RAPPORT D'ACTIVITES 10/2013 – 09/2014***

---

## SOMMAIRE

1. Qu'est-ce que la PLASTIC ?
2. Présentation des secteurs participant aux travaux de la PLASTIC
3. Production d'analyses et mise à disposition d'informations pertinentes
4. Réunions intersectorielles, Rencontres irisées et séances d'information
5. Projets pour le dernier trimestre 2014 et l'année 2015

Jacques Moriau et Alain Willaert

**Organisme intersectoriel de coordination agréé par la Commission  
communautaire française  
Rue Mercelis 27 - 1050 Bruxelles  
Tel. : +32 (0)2 511.89.59 - Courriel : [info@cbcs.be](mailto:info@cbcs.be)**

## QU'EST-CE QUE LA PLASTIC ?

Le 10 octobre 2011, les huit partis chargés de négocier une nouvelle réforme de l'Etat - la sixième dans l'histoire de la Belgique - sont parvenus à un accord. Celui-ci comprend un important volet de transfert de compétences.

En Région bruxelloise, il ne s'agit pas d'un simple glissement du Fédéral vers les entités fédérées, mais également, pour les francophones, d'une «Saint-Quentin bis» (glissement de l'exercice de compétences de la Fédération Wallonie Bruxelles vers la Commission communautaire française et inversement), et même de glissements de compétences de cette dernière vers la Commission communautaire commune.

Autre enjeu : la sortie du financement par la sécurité sociale de certaines compétences : on passe d'un système assurantiel vers un système mixte (assurantiel-fiscalité) puisqu'une bonne partie des moyens proviendront de l'impôt.

**Le CBCS a initié une plateforme associative de suivi du transfert et de l'implémentation en Région de Bruxelles-Capitale des compétences transférées par la 6e réforme de l'Etat.**

Partant du constat que les questionnements au sein de ces secteurs sont nombreux, les objectifs de la Plateforme sont :

- **Inform**er, diffuser auprès des secteurs toute information à ce sujet ;
- **Communiquer** sur la réalité de notre travail quotidien afin que cette réalité soit prise en compte lors des négociations politiques ;
- **Prendre position** par rapport aux propositions et aux décisions ayant un impact sur les secteurs représentés, du point de vue 1) de l'organisation des secteurs, 2) de l'impact sur la politique de l'emploi dans nos secteurs et 3) de l'incidence sur la couverture sociale des usagers de nos secteurs.

**Initiée en octobre 2013, la PLASTIC a bénéficié en 2014 d'une subvention en initiative de la CoCoF qui a permis l'engagement d'1/2 ETP universitaire du 01/02/14 au 31/12/14.**

## PRESENTATION DES SECTEURS PARTICIPANT AUX TRAVAUX DE LA PLASTIC

**Les représentants des secteurs suivants participent activement aux travaux de la PLASTIC :**

1. Centres d'action sociale globale, via sa fédération : la Fédération des services sociaux
2. Centres de planning familial, via la Fédération laïque des centres de planning familial
3. Maisons médicales, via sa fédération : la Fédération des maisons médicales
4. Secteur de l'aide à la personne handicapée, via l'Association francophone d'aide aux handicapés mentaux
5. Secteur des maisons d'accueil et des services d'aide aux sans-abri, via sa fédération : l'AMA
6. Secteur de la Promotion de la Santé, via la Plateforme bruxelloise de promotion de la santé
7. Secteur des Initiatives d'Habitation protégée, via sa fédération : la FFIHP
8. Services actifs en matière de toxicomanie, via sa fédération bruxelloise : la FEDITO BXL
9. Services d'aide à domicile, via sa fédération bruxelloise : la FSB
10. Services de médiation de dettes, via le Centre d'Appui – Médiation de dettes
11. Services de santé mentale, via la Ligue bruxelloise francophone de santé mentale et la Fédération des employeurs des services de santé mentale bruxellois
12. Services de soins palliatifs et continués, via leur fédération, la FBSP

**CBCS asbl**

2

**Organisme intersectoriel de coordination agréé par la Commission  
communautaire française**

**Rue Mercelis 27 - 1050 Bruxelles**

**Tel. : +32 (0)2 511.89.59 - Courriel : info@cbcs.be**

Nous pouvons également compter sur la participation régulière à nos réunions de représentants du SETCa, de la CNE, de la FASS, de la section CPAS de l'AVCB et des Mutualités chrétiennes.

## PRODUCTIONS D'ANALYSES ET MISE A DISPOSITION D'INFORMATIONS PERTINENTES

### Les analyses :

Afin de comprendre la VI<sup>e</sup> Réforme de l'Etat, les transferts de compétences et les enjeux qui y sont liés, le CBCS a produit un certain nombre d'articles et d'analyses :

- Regard bruxellois sur le dernier accord institutionnel, Jean-Paul Nassaux, Collaborateur scientifique du CRISP, pour le CBCS
- Comprendre les enjeux de la 6<sup>e</sup> Réforme de l'Etat..., Jacques Moriau, Alain Willaert et Stéphanie Devlésaver, CBCS asbl
- Vers l'établissement d'une assurance autonomie ?, Jacques Moriau, CBCS asbl
- Vers un INAMI bruxellois ..., Alain Willaert, CBCS asbl
- Les titres-services : aussi un enjeu de société ?, Guillaume Grignard (st.), CBCS asbl
- Priorités politiques Cocof, Cocom et Région bruxelloise : décryptage, Jacques Moriau, CBCS asbl

<http://cbcs.be/-Nos-analyse-sur-le-transfert-de->



### Les documents d'information et les notes sectorielles :

D'autre part, nous avons collecté et fait circuler un ensemble de documents informatifs, de prises de position et de notes politiques sectorielles, lesquels sont aussi rassemblés et consultables sur le site du CBCS.

<http://cbcs.be/-La-PLASTIC->



**CBCS asbl**

3

**Organisme intersectoriel de coordination agréé par la Commission communautaire française**

**Rue Mercelis 27 - 1050 Bruxelles**

**Tel. : +32 (0)2 511.89.59 - Courriel : [info@cbcs.be](mailto:info@cbcs.be)**

## REUNIONS INTERSECTORIELLES, RENCONTRES IRISEES ET SEANCES D'INFORMATION

### Les contacts politiques

Afin d'être au mieux informé de l'avancée du dossier, et connaître la position des différents partis politiques, le CBCS s'est entretenu avec Magali Plovie (ECOLO), Philippe Henri de Generet (cdH), Catherine Moureau (PS) et Michel Colson (FDF).

Nous avons également rencontré le Brussel Welzijn- en Gezondheidsraad (BWR) et ses membres pour y présenter la PLASTIC. Les associations néerlandophones se sont montrées fort intéressées par notre démarche et des perspectives de travaux communs ont été évoquées. Néanmoins, ces paroles n'ont pas été suivies d'actes et le BWR n'a pas repris contact.

### Les réunions intersectorielles de la PLASTIC

D'octobre 2013 à septembre 2014, la PLASTIC s'est réunie à **9 reprises** (21/10, 20/11/2013, 13/1, 10/2, 12/3, 23/4, 14/5, 25/6, 17/9/2014).

Ces réunions sont l'occasion de recueillir les questionnements et de diffuser l'information la plus pertinente possible, notamment grâce à la collaboration de l'administration de la CoCoF, de membres de Cabinets et de mandataires politiques. C'est également un lieu précieux de rencontre entre les secteurs social/santé et les partenaires sociaux, les CPAS et les mutuelles.

A partir de ce groupe, le CBCS a rédigé un document de travail, continuellement mis à jour :

**« Réflexions intersectorielles sur les opportunités et risques pour les secteurs directement et indirectement concernés »**

Ce document de travail s'inscrit dans l'objectif 2 de la PLASTIC : il vise à présenter les missions de nos secteurs social/santé aux mutuelles et aux partenaires sociaux interprofessionnels et intersectoriels qui seront amenés à prendre des décisions de politiques publiques social-santé dans le futur Organisme d'intérêt public (type INAMI) bruxellois. A ce niveau de décision, les interlocuteurs ne traitent plus de l'humain mais des masses financières globales. Or, le risque existe que les secteurs représentés au sein de la plateforme ne puissent y siéger directement. Il est important de les faire (re)connaître.

Le document servira aussi de base (préparation) pour le 3e objectif de la PLASTIC : quelles sont les positions des différents secteurs représentés au sein de la PLASTIC ?

Le document peut être téléchargé : <http://www.cbcs.be/Competences-transferees-reflexions>

### Les Rencontres irisées

Dans le cadre de l'objectif 1 de la PLASTIC, le CBCS a organisé deux Rencontres irisées ouvertes à tous, qui, ensemble, ont rassemblé quelque 190 personnes, essentiellement des professionnels du social et de la santé.

Comprendre la gestion paritaire des compétences transférées

Intervenants : Jean Hermesse (Mutualités chrétiennes), Philippe Van Muylder (SETCa) et Michel Colson (AVCB – Section CPAS)

Animation : Manu Gonçalves (LBFMS)

Date et lieu : 28/1/14, FARES

**CBCS asbl**

4

**Organisme intersectoriel de coordination agréé par la Commission  
communautaire française**

**Rue Mercelis 27 - 1050 Bruxelles**

**Tel. : +32 (0)2 511.89.59 - Courriel : [info@cbcs.be](mailto:info@cbcs.be)**

## Vie Réforme de l'Etat et transfert de compétences : guide de survie (en partenariat avec la FdSS)

Intervenants : Laurent D'Altoe (CEPAG) et Jacques Moriau (CBCS)

Animation : Alain Willaert (CBCS)

Date et lieu : 5/5/14, FARES

### Les séances d'information

A leur demande, le CBCS a organisé des séances d'information sur la Vie Réforme de l'Etat et les transferts de compétences pour :

- La coordination sociale de Schaerbeek (13/5)
- La section 'Personnes handicapées' du Conseil consultatif bruxellois francophone de la santé et de l'aide aux personnes (4/6)
- La coordination sociale communale d'Ixelles (18/9)
- Le Centre régional d'appui en cohésion sociale (7/10)

### Projets pour le dernier trimestre 2014 et l'année 2015

Après une année de fonctionnement, la PLASTIC procèdera à une évaluation de son travail. Cette évaluation permettra d'affiner le cadre et la méthodologie de travail du groupe.

L'évaluation et la mise en place d'une méthodologie de travail seront effectuées avec l'appui du Centre bruxellois de promotion de la santé (CBPS), dont l'une des missions est l'accompagnement de projets.

Jusqu'à la fin de l'année 2014 et, si le projet est reconduit, durant toute l'année 2015, la PLASTIC poursuivra ses travaux sur deux axes principaux, l'un nourrissant l'autre et inversement :

- La production et la diffusion d'information et d'analyses pertinentes sur l'implémentation des compétences transférées et les projets politiques à moyens termes y attenants ;
- Le dialogue et la concertation intersectoriels.

Dans le cadre des moyens humains et financiers du projet PLASTIC, des thématiques importantes en lien direct avec la Réforme de l'Etat - **laquelle affirme le fait régional** - seront mises au travail. Certaines apparaissent déjà comme fondamentales : la politique de mise à l'emploi, la politique du logement, le travail en réseau dans le cadre de la lutte contre la pauvreté, le renforcement de l'articulation des problématiques sociales et santé ambulatoires et le maintien à domicile comme alternative à la maison de repos en sont cinq parmi d'autres.

Partant du constat que les professionnels de terrain ont besoin d'une vision transversale des politiques régionales et méconnaissent les outils et moyens à disposition des pouvoirs publics pour les mettre en œuvre, il s'agira, pour chaque thématique (puisée dans les accords de majorité) de se poser la question de la vision politique, d'identifier et de présenter les acteurs, et d'interroger l'articulation public – associatif.

**CBCS asbl**

5

**Organisme intersectoriel de coordination agréé par la Commission communautaire française**

**Rue Mercelis 27 - 1050 Bruxelles**

**Tel. : +32 (0)2 511.89.59 - Courriel : info@cbcs.be**

Articuler en connaissance de causes les problématiques du secteur aux compétences régionales et permettre aux professionnels de mieux comprendre et réfléchir les enjeux pour agir sur ceux-ci plus efficacement sont les dimensions au centre du projet. Cela passe, quelle que soit la thématique considérée, par une trame identique :

1. Formaliser la question de départ
2. Repérer et réunir les acteurs concernés
3. Reprendre, analyser et exposer la vision politique telle qu'exprimée dans les accords politiques de majorité
4. Susciter discussion et débat entre tous les acteurs concernés, récolter les positions sectorielles
5. Produire une analyse transversale en réunions PLASTIC
6. Publier un dossier

#### *Ex. 1 : Politique de l'emploi*

Les politiques d'emploi constituent, au niveau régional, le dossier central de la législature. Elles touchent à plusieurs titres aux politiques social-santé. Le secteur de l'aide et du soin à domicile sont un gisement d'emploi conséquent, un levier important pour promouvoir des emplois ne nécessitant pas une haute qualification. Comment mieux lier cette filière de (re)mise à l'emploi avec les besoins du secteur et des usagers ? Comment préserver les avantages d'une professionnalisation des travailleurs du secteur et développer une politique de remise à l'emploi ? Cette question se pose également pour les contrats de type ACS. Quel scénario choisir pour réformer cet outil, dispositif de remise à l'emploi ou aide structurelle au Non Marchand ?

#### *Ex. 2 : Politique du logement*

Le logement est un problème pour de nombreux bruxellois, que ce soit en termes de coût, d'accessibilité, de salubrité. Cette question, comme celle plus générale de la gestion du territoire, entre en résonance avec les compétences du secteur social/santé à plusieurs niveaux. L'accès au logement comme son aménagement adapté est une dimension centrale de nombreuses politiques : lutte contre la pauvreté, aide aux sans-abris (projets de type housing first), maintien à domicile, handicap. La salubrité du logement est la base d'une politique de santé publique. A un niveau plus général, le développement de la ville, notamment par la création de nouveaux quartiers, pose la question d'une répartition réfléchie des services et de la facilitation de leur accessibilité pour ces nouveaux habitants.